

# Geef bedrijf ruimte om veiligheid te waarborgen

Iskander Haverkate

**D**e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geeft regels voor brandveilig bouwen en gebruiken en bestaande en nieuwe gebouwen moeten voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Tot zover is het duidelijk.

Zodra er evenwel wordt afgeveken van de standaardregels en men zich beroept op gelijkwaardige oplossingen in het kader van brandveiligheid, wordt het ineens veel ingewikkelder. Er worden dan vaak brandblusinstallaties geëist die doorgaans gecertificeerd moeten worden. Die certificeringsregels zijn zo goed als onbegrijpelijk en bovendien worden er bovenmatige eisen gesteld aan de te treffen brandveiligheidsmaatregelen. Er wordt van de ondernemer veelal gevraagd om veel meer maatregelen te treffen dan nodig is. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn daarmee zo ondoorzichtig en ingewikkeld geworden, dat bij het bevoegd gezag de expertise ontbreekt om een en ander zelf te kunnen beoordelen. Het lot ligt daarmee volledig in de handen van inspectie-instellingen, die niet veel meer doen dan het afvinken van controlelijsten met afkeurcriteria.

Dat de gemeenten toezicht en handhaving op bedrijven met grote brandveiligheidsrisico's niet meer aankunnen is niet nieuw. De handhaving schiet al jaren te kort. Rijksoverheid, IPO en VNG hebben om dit probleem op te lossen in 2009 een package deal gesloten om het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving te moderniseren. Kern ervan is het bundelen van toezicht, vergunningverlening en handhaving in regionale uitvoeringsdiensten (RUD's).

Er zijn sinds 1 januari 2013 28 RUD's. De kwaliteitsverbetering moet worden gerealiseerd door een aanpassing van de Wabo. Zonder hier al te diep op de voorgestelde wetswijziging in te gaan, moet worden vastgesteld dat deze vooral procesmatige voorschriften behelst, die zien op samenwerking van de betrokken overheden.

De vraag is of de geconstateerde problemen zullen worden opgelost door de komst van de RUD's. Mijn indruk is van niet. De oplossing moet worden gezocht in een omslag in denken en regelgeving. Regelgeving zou individuele bedrijven de ruimte moeten bieden om het doel, brandveilig gebruik, zelf in te vullen. Het gaat om de veiligheid van de installaties en niet om de vraag of de installatie tot in detail aan allé voorgeschreven regels voldoet. Voor een dergelijke beoordeling is wel voldoende kennis bij het bevoegd gezag noodzakelijk en die ontbreekt op dit moment. Ik zie in de oprichting van de RUD's geen ruimte gereserveerd voor een flinke inhaalslag om die achterstand in kennis bij gemeenten in te halen. Het goed opleiden van mensen die zich bezighouden met vergunningverlening, toezicht en handhaving zou prioriteit moeten hebben.

Iskander Haverkate is advocaat bij Gijs Heutink advocaten in Amsterdam.